

Số: /TTr-UBND

Sóc Trăng, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua biện pháp và mức chi hỗ trợ khác có tính chất đặc thù khi nhà nước thu hồi đất, giải phóng mặt bằng thực hiện các công trình, dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua biện pháp và mức chi hỗ trợ khác có tính chất đặc thù khi nhà nước thu hồi đất, giải phóng mặt bằng thực hiện các công trình, dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng với nội dung như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại điểm h khoản 3 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định biện pháp quản lý, sử dụng đất đai.

Tại khoản 6 Điều 22 Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013 quy định: Quản lý việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi thu hồi đất là một nội dung quản lý nhà nước về đất đai.

Tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước ngày 26 tháng 6 năm 2015 và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn,...

Do tập quán sinh sống của người dân trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng thường xây dựng nhà ở tại nơi canh tác, sản xuất nông nghiệp để thuận tiện đi lại, sản xuất. Khi nhà nước thu hồi đất, những trường hợp này không được bồi thường, hỗ trợ nhà, công trình trên đất theo quy định. Hiện nay đa số các địa phương gặp phải khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng do phát sinh nhiều trường hợp người sử dụng đất xây dựng nhà, công trình trên đất nông nghiệp đã sử dụng ổn định trong thời gian dài. Nhằm tạo điều kiện cho các hộ dân tạo lập chỗ ở mới, ổn định cuộc sống, công bằng đối với người có đất thu hồi khi Nhà nước giải phóng mặt bằng cần thiết phải xem xét, hỗ trợ khác có tính chất đặc thù đối với nhà, công trình xây dựng trên đất nông nghiệp.

Để tạo được sự đồng thuận của người có đất thu hồi, thực hiện tốt công tác giải phóng mặt bằng triển khai các dự án trên địa bàn tỉnh; theo các quy định nêu trên, Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng cần ban hành Nghị quyết thông qua biện pháp và mức chi hỗ trợ khác có tính chất đặc thù khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện các dự án trên địa bàn tỉnh, làm cơ sở cho các cơ quan chức năng triển khai các bước tiếp theo trong công tác giải phóng mặt bằng theo quy định pháp luật.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng văn bản

1. Mục đích

Nhằm ổn định đời sống cho người có đất thu hồi khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện các dự án trên địa bàn tỉnh; giải quyết các tồn tại, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công trình, dự án, tiến độ giải ngân vốn đầu tư công và đảm bảo sự thống nhất trong quá trình triển khai thực hiện.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

- Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013.

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 26 tháng 6 năm 2015.

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

III. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản

1. Phạm vi điều chỉnh

Những trường hợp hộ gia đình, cá nhân có nhà, công trình đã xây dựng trên đất nông nghiệp, sử dụng ổn định, khi nhà nước thu hồi để thực hiện các

công trình, dự án theo quy định của pháp luật làm ảnh hưởng đến đời sống, sản xuất nhưng không được bồi thường tài sản gắn liền với đất theo quy định của pháp luật thì được áp dụng quy định này (trừ những trường hợp không đúng đối tượng được hỗ trợ khác theo khoản 2 của Tờ trình này).

2. Đối tượng áp dụng

Hộ gia đình, cá nhân có đất thu hồi mà trên đất có nhà, công trình đã xây dựng trên đất nông nghiệp không thuộc trường hợp được bồi thường về tài sản gắn liền với đất khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định. Ngoại trừ một số trường hợp sau đây không áp dụng biện pháp hỗ trợ khác tại Nghị quyết này:

- Trường hợp nhà, công trình xây dựng trên đất Nhà nước thu hồi trước đây, đã được bồi thường, hỗ trợ theo quy định, nay tái chiếm để sử dụng;

- Trường hợp nhà, công trình xây dựng sau thời điểm công bố công khai kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch chuyên ngành đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt theo quy định.

- Trường hợp nhà, công trình xây dựng, hình thành sau ngày Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Chỉ thị số 12/CT-UBND ngày 14/7/2021 về việc chấn chỉnh tình trạng tăng giá đất trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

IV. Mục tiêu, nội dung của chính sách, giải pháp thực hiện chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản

1. Mục tiêu : Giải quyết các tồn tại, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng khi thực hiện các công trình, dự án trên địa bàn tỉnh; đảm bảo chỗ ở, ổn định đời sống, sản xuất và công bằng đối với người có đất thu hồi; đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công trình, dự án và giải ngân nguồn vốn đầu tư.

2. Nội dung: Trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua biện pháp và mức chi hỗ trợ khác có tính chất đặc thù, cụ thể:

- **Biện pháp hỗ trợ khác:** bằng tiền.

- **Mức chi hỗ trợ khác:** Mức chi hỗ trợ khác bằng 70% (bảy mươi phần trăm) mức bồi thường nhà, công trình xây dựng bị thiệt hại theo quy định.

3. Giải pháp lựa chọn: áp dụng biện pháp và mức chi hỗ trợ khác có tính chất đặc thù khi Nhà nước thu hồi đất, giải phóng mặt bằng thực hiện các công trình, dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng đối với các hộ dân xây dựng nhà, công trình trên đất nông nghiệp (không áp dụng đối với các trường hợp: nhà công trình xây dựng trên đất Nhà nước thu hồi trước đây đã được bồi thường, hỗ trợ theo quy định, nay lấn, chiếm đất để sử dụng; nhà, công trình xây dựng sau thời điểm công bố công khai Kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt theo quy định; nhà công trình xây dựng hình thành sau ngày Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Chỉ thị số 12/CT-UBND ngày

14/7/2021 về việc chấn chỉnh tình trạng tăng giá đất trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng).

Lý do lựa chọn giải pháp: giải pháp này vừa thực hiện được chức năng quản lý nhà nước trên lĩnh vực đất đai, vừa đảm bảo hài hòa quyền và lợi ích của nhà nước và người sử dụng đất, hỗ trợ người dân ổn định chỗ ở, đời sống, sản xuất sau khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án. Mặt khác, tạo nên sự tin tưởng, hài lòng của nhân dân đối với chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, tạo sự đoàn kết, gắn bó trong nội bộ nhân dân, ổn định tình hình khiếu kiện, góp phần bảo đảm an ninh trật tự tại địa phương.

V. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành nghị quyết sau khi được thông qua

Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì phối hợp các ngành, địa phương liên quan tổ chức thực hiện theo quy định.

VI. Thời gian dự kiến thông qua văn bản

Ủy ban nhân dân tỉnh trình thông qua kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh vào kỳ họp gần nhất.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua biện pháp và mức chi hỗ trợ khác có tính chất đặc thù khi nhà nước thu hồi đất, giải phóng mặt bằng thực hiện các công trình, dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: TNMT, TC, TP;
- UBND các huyện, TX, TP;
- Lưu: VX, TH, VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**